

中共三门峡市人力资源和社会保障局党组文件

三人社党组〔2026〕4号

签发人：吕良涛

中共三门峡市人力资源和社会保障局党组 关于 2025 年法治政府建设情况的报告

市委、市政府：

2025年，在市委市政府的正确领导和人社厅悉心指导下，市人力资源社会保障局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面落实党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻落实市委市政府和人社厅关于法治建设的决策部署，法治人社建设取得新进展新成效。我局被全市依法治市委员会办公室确定为“全面依法治市考核优秀等次”，人社政务服务好评率列全省第四，仲裁结案率与调解成功率等指标位居全省前列，营商环境无感监测指标大部分达全省最优。通过《中国劳动保障报》《河南日报》等专篇报道工作成效。

现将有关情况报告如下：

一、2025 年法治人社建设主要成效

（一）强化政治引领，筑牢法治建设根基。深学细悟习近平法治思想。将学习贯彻习近平法治思想作为重大政治任务，建立党组理论学习中心组领学、专题培训导学、支部研学的三级学习机制，全年组织专题学习研讨 28 次，邀请法学专家开展辅导报告 2 场，实现系统内干部职工学习全覆盖，推动法治理念入脑入心。一是压实法治建设领导责任。严格落实党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责，将法治建设纳入人社事业发展总体规划，与业务工作同部署、同推进、同考核。全年召开党组会、局长办公会 7 次专题研究法治工作，印发《2025 年法治人社建设工作要点》，细化 28 项重点任务，明确责任分工与完成时限，形成“一把手”负总责、分管领导具体抓、各部门协同推进的工作格局。二是健全法治考核评价体系。在领导班子和领导干部年度考核中增设法治建设指标，将合法性审核、执法规范、普法宣传等工作纳入绩效考核，建立法治建设与评优评先、干部任用挂钩机制，倒逼责任落实。三是强化行刑衔接机制。坚持以法治思维和法治方式治理欠薪问题，建立人力资源社会保障部门与公安、司法机关常态化执法司法衔接机制，贯彻执行《关于加强涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件查处衔接工作的通知》，对工程建设等领域恶意欠薪、侵害农民工权益等涉嫌犯罪的违法行为“零容

忍”。2025年办理拒不支付劳动报酬犯罪案件3件，维护了法律权威和社会公平正义。

（二）完善制度体系，夯实依法行政基础。依法行政是推进人社工作的核心遵循，完善的制度体系是基础，为各项民生政策落地落实提供了坚实制度支撑。一是严格落实上位法与改革工作。聚焦就业、社保、人才、劳动关系等重点领域，推动落实法规规章“立改废释”，及时衔接省人社厅，严格落实上位法与改革要求，如配合延迟退休、社保统筹等改革完善配套制度。二是加强规范性文件审核和备案，确保规范性文件合法、合规、合理。规范性文件审核时，针对制定主体、法定职权、内容等方面进行审核并按照规定开展工作。将3个规范性文件进行审查后列入政府废止文件目录，1个规范性文件按照规定向司法局进行备案，确保规范性文件合法、合规、合理。三是积极开展重大行政决策和行政规范性文件后评估工作。按照《关于开展2025年度市政府重大行政决策和行政规范性文件后评估工作的通知》要求，对《三门峡市人民政府关于印发三门峡市人事代理管理办法的通知》进行后评估，最终保留该文件。

（三）规范执法行为，提升行政执法效能。聚焦人社行政执法重点领域，以规范执法行为为核心，严格落实行政执法全流程管理要求，健全执法制度规范、统一裁量标准、优化执法流程，强化执法队伍建设与执法监督，创新执法方式、提升执法精准度，

全面推动人社行政执法规范化建设。一是加强对用人单位的检查，及时处理欠薪线索。2025年，全市共检查用人单位817户次，受理欠薪线索3738起，立案37起，为1965名劳动者追回工资待遇1785.15万元。公布重大欠薪违法行为6件，列入欠薪失信名单6件。劳动保障监察举报投诉案件结案率及拖欠农民工工资举报投诉案件结案率均达到98%以上。“两平台”欠薪案件实现动态清零，全市未发生因欠薪引发的群体性、极端事件，治理欠薪形势总体平稳可控。二是聚焦争议源头治理与多元化解，持续提升仲裁办案质效。2025年，全市共立案601件，仲裁结案率100%，其中调解结案566件，调解成功率94.2%，仲裁终结率95.9%，依法维护了用人单位和劳动者的合法权益。三是做好行政诉讼案件处理，提升行政执法质效。做好行政复议和行政诉讼案件答复和处理工作，2025年，市本级处理行政复议、行政诉讼案件共计27件，通过行政复议和行政诉讼案件，加强行政执法行为的规范，提升行政执法质效。

（四）加强法治学习和宣传，切实营造良好法治氛围。一是加强“学习型机关”建设。通过党组会学习贯彻习近平法治思想强化行政执法能力建设，强化执法人员法治意识。同时，按照《中共三门峡市人力资源和社会保障局党组关于印发〈开展“十种能力”提升行动实施方案（试行）〉的通知》要求，以“勤勉务实 励精笃行”为导向，提升工作能力和效率。二是加强法规政策宣传。

2025年，开通“三门峡人社直播间”，开展就业服务、政策宣传等活动37场次。平台累计浏览量突破150万人次，新媒体平台粉丝总数超过10万人。全年在市级及以上主流媒体刊发稿件65篇，其中人社部采纳1篇，劳动保障报刊发11篇，省人社厅刊发15篇，市委信息科采纳19篇，市政府信息科采纳19篇，有效提升了政策和工作宣传。三是强化执法人员法治思维。组织开展了行政执法专题培训班，通过典型案例剖析，重点阐释了行政执法过程中证据收集、程序规范、裁量权行使等关键环节的法律要求，引导执法人员树立“以人民为中心”的执法理念，在严格执法的同时注重柔性执法，实现法律效果与社会效果的有机统一。

（五）提升政务服务，持续优化法治化营商环境。一是全面梳理人社业务工作。2025年，市本级共梳理341项政务服务事项、2项公共服务事项，取消66项政务服务事项、更名66项政务服务事项。二是提升服务水平与办事效率。高质量完成“高效办成一件事”改革任务，按照应进必进要求，积极推进政务服务事项进大厅，全系统政务服务好评率达99.99%。三是持续优化营商环境。召开2次政策宣讲会，每次均邀请120余家规模企业参加座谈交流，征求企业的意见建议，推动人社领域优化营商环境举措落地见效。

二、存在问题

2025年，我局法治人社建设虽然取得了一定成效，但与上

级的要求和群众的期盼还存在一定差距。

（一）行政争议源头治理有待加强。人社行政争议源头治理工作仍存在短板、有待加强，部分领域政策解读不够精准、经办服务流程不够规范，工伤认定、社保待遇核定、劳动权益保障等争议高发环节的风险预判和前端化解能力不足。

（二）法治工作队伍有待加强。个别地区执法人员法治素养和业务能力不足，部分工作人员的法治专业功底不够扎实，对人社领域新政策、新法规的理解把握和适用解读能力有待加强，运用法治思维和法治方式分析解决人社领域复杂问题、防范化解行政风险的水平仍有待加强。

（三）普法宣传方式创新有待加强。普法形式创新不足，针对性和精准度不够，人社法治氛围有待进一步提升。

三、下一步工作打算

2026年，我局将继续深入学习贯彻习近平法治思想，聚焦聚焦市委“3+6+N”目标任务体系和九大重点工程，紧扣人社事业高质量发展主线，以夯实法治基础、规范执法行为、强化权益保障、提升法治素养为核心，扎实推进“法治人社”建设提质增效。

（一）强化习近平法治思想学习贯彻。坚持把学习宣传贯彻习近平法治思想作为首要政治任务，将其纳入局党组理论学习中心组学习、党组会“第一议题”核心内容，每月开展法治专题学习，组织专题研讨，党组会“第一议题”法治相关学习。推动领导干部

带头尊法学法守法用法，切实提升领导班子法治意识和依法决策能力，完善干部职工学法制度，确保法治人社建设始终沿着正确政治方向前进。

（二）规范文件制定与审查流程。严格落实规范性文件合法性审查、公平竞争审查和备案制度，聘请专业法律顾问全程参与政策性文件拟订、论证、诉讼案件处理等工作，确保依法行政。建立健全规范性文件动态清理机制，定期对现行文件进行梳理评估，及时修订或废止与上位法不一致、不适应新形势发展需要的文件，维护法制统一。

（三）创新执法方式方法。推行柔性执法、精准执法，坚持“先普法后执法、执法与普法相结合”的模式，在执法过程中同步开展“以案释法”，向用人单位和劳动者面对面宣传法律法规，解读违法后果与维权路径。减少对企业正常经营的干预，对小微企业实行包容审慎监管，推行“无事不扰”的涉企检查机制，营造法治化营商环境。

2026年2月24日



抄送：市委全面依法治市委员会办公室

中共三门峡市人力资源和社会保障局党组

2026年2月24日印发

