

三门峡市“人人持证、技能河南”建设工作领导小组办公室文件

三技领办〔2023〕5号

三门峡市“人人持证、技能河南”建设工作领导小组办公室关于印发《2023年高质量推进“人人持证、技能河南”建设工作方案》的通知

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、开发区管委会，市“人人持证、技能河南”建设工作领导小组成员单位：

现将《2023年高质量推进“人人持证、技能河南”建设工作方案》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

（此件主动公开）

（联系单位：市人力资源社会保障局）

2023年4月18日



2023年高质量推进“人人持证、技能河南” 建设工作方案

一、目标任务

全年完成职业技能培训6万人次以上（含补贴培训3.2万人次），新增技能人才4.5万人，高技能人才1.8万人。（任务分工见附件1、2）

二、重点工作

（一）精准实施十大培训专项。坚持服务发展、稳定就业，持续健全终身职业技能培训制度，推动解决结构性就业矛盾，突出实体经济，聚焦制造业主攻方向，精准对接产业行业企业用人需求，开展订单式、定岗式、套餐式、项目制、冠名班等培训，加大急需紧缺、高精特新类中高级技能人才供给，全面提升培训精准度、人岗适配度，有效促进技能人才培养培训与产业提质升级发展深度融合。

1. 实施制造业技能根基工程培训专项。落实技能中国行动，聚焦制造强省、强市建设，实施制造业技能根基工程，落实高技能领军人才培育计划，紧密对接“十大战略”和10个重大先进制造业集群，建立技能人才供需台账，以省、市级项目制培训为牵引，重点依托龙头企业培训中心、技工院校、中高等职业学校，大力开展新一代信息技术、关键软件、数字技能等领域从业人员技能提升培训，加快培养制造业高质量发展急需的

高素质技能人才，年培训6000人次以上，新增技能人才4500人、高技能人才1800人。（责任单位：市工业和信息化局、市政府国资委、市人力资源社会保障局、市教育局、市科技局、团市委、市总工会、职业技术学院、社会管理职业学院）

2. 实施现代服务业技能培训专项。持续推进居家社区养老服务体系建设和，大规模开展养老、托育、健康照护、医疗照护等全生命周期康养照护技能人才培养培训，落实省师资轮训、社会化培训要求，加大老年人应用智能化设备操作等培训，高质量打造“河南护工”品牌。年完成培训2000人次，新增技能人才1130人、高技能人才450人。（责任单位：市民政局、市卫生健康委、市人力资源社会保障局、市教育局、市妇联、职业技术学院、社会管理职业学院）推动“互联网+”“数字+”

“文旅+文创”等融合发展，加大短视频制作、文物修复、非遗文化传承等技能培训，高质量建设有国际影响力的黄河文化旅游带，年完成培训300人次，新增技能人才230人、高技能人才110人。（责任单位：市文化广电旅游局、市商务局、市体育局）持续推进豫菜振兴，加大地方特色小吃培育，支持龙头企业建设“豫菜师傅”产教融合型企业，结合我市实际，积极推动特色小吃、地方特色餐饮品牌创建。年完成培训2000人次，新增技能人才1130人、高技能人才450人。（责任单位：市商务局、市人力资源社会保障局）做大做强地方服装产业优势，突出纺织、女装、童装、职业装、毛衫等细分方向，加大“河南织女”

从业人员岗前培训、岗位技能提升培训，年完成培训2000人次，新增技能人才1350人、高技能人才450人。（责任单位：市工业和信息化局、市人力资源社会保障局、市妇联）落实“河南电商”三年行动，加大电子商务、互联网营销等从业人员培训，年完成培训2000人次，新增技能人才1130人、高技能人才670人。（责任单位：市商务局、市人力资源社会保障局）

3. 实施高素质农民技能培训专项。推进农村党支部书记、村两委成员等致富带头人“乡村振兴+项目制”培训，提升适应新形势、发展新产业、催生新业态能力。加大高附加值种植、养殖、农产品加工、农村电商等培训，持续推进“整村推进”职业技能培训评价。建立和完善乡村工匠培育机制，挖掘培养一批、传承发展一批、提升壮大一批乡村工匠，建立乡村工匠园，推动乡村特色产业发展，促进农民创业就业，打造“豫农技工”品牌。年完成培训10000人次，新增技能人才6750人、高技能人才1130人。（责任单位：市委组织部、市农业农村局、市乡村振兴局、市人力资源社会保障局、市教育局、市住房城乡建设局、市商务局、市林业局、市供销社、市邮政管理局、职业技术学院、社会管理职业学院）

4. 实施“安全河南”技能培训专项。加大化工、矿山、金属冶炼、特种设备作业、建筑施工特种作业等生产人员和保安员、安检员、消防设施操作员、安全防范系统安装维护员等安全保护服务人员技能培训。开展高危行业职业技能培训专项清

理，依法取缔一批非法培训评价机构，严厉打击“黑中介”等各类违规违法行为。年完成培训3000人次，新增技能人才3370人、高技能人才900人。（责任单位：市应急局、市工业和信息化局、市公安局、市住房城乡建设局、市市场监管局、市人力资源社会保障局）

5. 实施“美丽河南”技能培训专项。强化“绿水青山就是金山银山”理念，加大山水林田湖草沙从业人员培训，全面提升水土保持、森林经营和管护、森林消防、草地监护、野生动植物保护、绿化与园艺服务等从业人员技能水平。年完成培训400人次，新增技能人才230人、高技能人才70人。（责任单位：市自然资源规划局、市林业局、市农业农村局、市乡村振兴局）

6. 实施重点群体技能培训专项。组织毕业学年的普通高校学生（不含技工学校、职业院校）、各类离校未就业毕业生、农民工、脱贫人口和检测对象、卫生防疫人员、失业人员、退役军人、残疾人、滩区迁建群众、库区移民、海（船）员、社区矫正对象、强制隔离戒毒人员以及符合条件的在押服刑人员（服刑期间未参加过职业技能培训、符合晋升上一级职业技能等级、刑期至2025年前）等开展就业技能培训。对有创业意愿、有创业条件的人员开展创业培训。开展常态化疫情防控健康需求技能培训。年完成培训6000人次，新增技能人才4500人、高技能人才1800人。（责任单位：市人力资源社会保障局、市教育局、市卫生健康委、市商务局、市司法局、市乡村振兴局、

职业技术学院、社会管理职业学院)

7. 实施职业院校技能培训专项。坚持技工院校法治化、规范化、品牌化、国际化建设方向，优化职业教育类型定位，深入推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。推动技工院校、中高等职业学校面向企业职工、农村转移劳动力、失业人员等开展就业技能培训和中国特色企业新型学徒制培训。大力推进工学一体化技能人才培养模式，以“名师名校名专业”为抓手，按省要求推进技工教育联盟（集团）、技工院校专业指导团队建设。落实技工院校办学条件达标工程，打造新时代技工院校品牌。深化放管服改革，积极支持社会力量举办技工院校，支持技师学院设立分校，按规定举办企业。年完成培训20000人次，新增技能人才16870人、高技能人才9000人。（责任单位：市教育局、市人力资源社会保障局、职业技术学院、社会管理职业学院）

8. 实施人力资源品牌培训专项。落实“河南码农”“豫农技工”等省级人力资源品牌建设方案，支持相关单位申报建设省级人力资源品牌基地，加快“崤函康养”“物流豫工”品牌项目建设进度，强化绩效产出，提升标准化培训、规模化输出、全过程服务水平，以品牌带动培训评价、就业增收一体发展，年完成培训4000人次，新增技能人才3830人、高技能人才1120人。（责任单位：市人力资源社会保障局、市民政局、市农业农村局、市科技局、市住房城乡建设局、市商务局）

9. 实施高技能人才培养专项。全面落实省委、省政府加强新时代高技能人才队伍建设的实施意见，围绕省、市重大战略、重大工程、重大项目、重点产业、突出高技能人才、大国工匠培育，壮大国家战略人才力量。持续实施技师培训项目，完成新增技师、高级技师500人。督促行业部门和组织做好高技能人才供需预测和培养规划，支持企业依托培训中心、产教融合实训基地、高技能人才培训基地、公共实训基地、技能大师工作室、劳模和工匠创新工作室等加大高技能人才培养。发挥技师学院、高级技工学校、高等职业院校培育主阵地作用，进一步扩大高级工班（类）以上招生规模，年招生3800人以上。扩大中国特色企业新型学徒制高级工培训占比。完善项目制培养模式，针对不同类别不同群体开展差异化高技能人才培养项目。支持各地采取项目制、订单式、套餐式、政府采购、公开招标等方式开展高技能人才培养。落实特级技师、首席技师评选办法，支持规模以上企业设立特级技师、首席技师，落实“新八级工”制度。积极推荐优秀高技能人才参加全省组织的交流研修和休疗养活动；按省要求推进高技能人才联盟建设，建立高技能人才信息库，提升高技能人才服务数字化水平。（责任单位：市人力资源社会保障局、市教育局、市工业和信息化局、市政府国资委、市总工会、职业技术学院、社会管理职业学院）

10. 实施职业技能竞赛培养专项。统筹各类职业技能竞赛，高质量举办第一届全市职业技能大赛，支持优秀技能人才参加

世赛、国赛、省赛等高标准职业技能竞赛活动。鼓励县（市、区）、行业、部门、企业举办职业技能竞赛，年开展不少于100个职业（工种）竞赛，100场赛事活动，实现100名以上选手取得职业资格证书或职业技能等级证书。加强竞赛成果转化。年完成以赛促训2300人次，新增高技能人才100人。（责任单位：市人力资源社会保障局、市教育局、市总工会、团市委、市妇联、市残联、职业技术学院、社会管理职业学院）

（二）优化培训评价结构质量。实施职业技能培训标准化建设，落实“人人持证、技能河南”建设质量年活动，定期分析培训评价质量结构。按照省目录清单管理有关要求，2022年以来审计、检查发现存在明显问题的机构不得开展政府补贴性培训评价。突出区域主导产业，突出制造业主攻方向，制造业补贴性培训人次数不低于年度补贴性培训总量的25%；优化培训评价专业结构，加快实现区域主导产业培训评价职业（工种）全覆盖。纳入目录管理的制造业企业培训中心，必须具备与培训相一致的师资（具备相应数量的持有教师资格证的教师）、场地、设施等基本条件。本区域内已有相关培训、评价机构的，除技工学校外，未经省“人人持证、技能河南”建设工作领导小组办公室同意，不得跨区域开展政府补贴性培训。（责任单位：市“人人持证、技能河南”建设工作领导小组成员单位）

（三）强化全过程监管。严格落实全过程管理（见附件3），所有政府补贴类信息须录入河南省技能人才管理服务信息系统

(2023年1月1日前相关延续信息继续录入原系统)或“互联网+就业创业”系统,实现“补贴培训进系统、系统之外零补贴”。进一步压减专项职业能力证书、培训合格证书取证规模,(专项职业能力证书和培训合格证书总量不超过取证总数的10%)。合格证书培训不少于40个学时(有明确学时规定的除外)。无法律或省级以上文件规定的,不得随意指定定点机构。

1. 严格开班审批。压实培训机构审核把关第一责任人责任,开班前开展问卷调查,严格比对人员信息,杜绝无相应培训意愿、无就业意愿、无就业能力人员参加政府补贴性培训,并将培训人员、师资等信息录入河南省技能人才管理服务信息系统。开班人数以实到培训人数为准,培训人数以实地检查在位平均人数为准。通过录像、远程视频等手段可有效监管的,可不再实地抽查检查。企业职工须参加与本人岗位相同或相近的职业(工种)培训,转岗职工参加培训的职业(工种)与原岗位职业(工种)不得隶属于同一职业分类。培训机构不得对除特殊职业教育、普通高校外的毕业年度在校生开展政府补贴性职业技能培训(创业培训除外)。职业技能培训师生比、工位与培训学员比保持在1:20以内,每个专业每个班级不少于2名教师,每班人数不超过80人,每课时不低于40分钟,实操培训不少于总课时的60%。同一培训机构对同一企业同一职业(工种)开展企业新型学徒制培训不超过200人,具备开展学制教育资质的培训机构年内开展企业新型学徒制培训总量不超过1000人,其他

机构年内不超过400人。（责任单位：市人力资源社会保障局、市“人人持证、技能河南”建设工作领导小组成员单位）

2. 加强过程监管。培训期间，属地行业主管部门或人力资源社会保障部门至少进行一次实地检查或随机抽查，如实记录检查情况；补贴培训须通过人脸识别签到设备、视频监控设备记录，接入河南省技能人才管理服务信息系统，主管单位通过远程实时巡查、视频回放、查看人脸识别签到记录等方式监管；理论教学全程录像，实操培训每学时连续录像不低于15分钟，对同一班次录像无法显示全体参训人员达3次及以上的取消补贴资格；支持市县利用河南省技能人才管理服务信息系统或自筹资金建立本地信息化监管平台；培训视频留存3年；对培训期间确有特殊原因未按时参加培训的，可在结业考核前通过补课等方式完成规定课程（须全程录像），计入培训到课率；培训结束后开展培训满意度调查，低于85%的暂停结业考核，重新组织培训或取消当班补贴资格，进行不少于一个月的整改。（责任单位：市人力资源社会保障局、市“人人持证、技能河南”建设工作领导小组成员单位）

3. 严格结业考核。对能够取得职业资格证书、职业技能等级证书、特种作业操作证书、特种设备作业证书、专项职业能力证书的，必须组织培训学员参加鉴定评价或考核，直接组织培训合格证书考核的不予补贴。同一区域同一职业（工种）同一等级的考核评价人员较少时可统筹集中进行。属地人力资源

社会保障部门应加强全过程监管，发现问题及时处理，对存在问题的依法依规处理，问题突出的纳入“黑名单”，动态退出。（责任单位：市人力资源社会保障局、市“人人持证、技能河南”建设工作领导小组成员单位）

4. 及时安全拨付资金。申领补贴落实两人以上经办审查签字，加强内部监督；审查结果在官方网站等进行不少于5个工作日的公示；人力资源社会保障部门按月向财政部门汇总推送符合补贴条件的人员等信息，由财政部门审核确认后按规定拨付补贴资金。（责任单位：各级人力资源社会保障及财政部门）

（四）提升全民技能振兴工程项目建设质效。持续实施全民技能振兴工程，推进2022年项目建设，按照省提前一年征集入库一批、当年支持建设一批、次年建成产出一批的“三个一批”项目建设要求，做好年度入库项目申报。支持符合条件的单位申报国家级高技能人才培训基地、国家级技能大师工作室和省级高技能人才培养示范基地、省级重点产业急需紧缺技能人才培养基地、省级“一体化”教学示范基地、省级技能大师工作室、省级世界技能大赛重点赛项提升基地、省级人力资源品牌培训示范基地项目，通过项目带动，持续提升我市培训基础能力和技能人才培养质量。（责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局、市教育局、职业技术学院、社会管理职业学院）

（五）加大电子职业培训券应用管理。对有培训意愿、符

合条件的劳动者发放职业技能电子培训券，全面加强线上、线下培训应用和全过程闭环管理，落实“实名制、不得转让、以证换券、无证无价”要求，以职业培训券应用提高培训吸引力，全年累计发放职业培训券20000张，有效使用5000张以上。（责任单位：市人力资源社会保障局、市“人人持证、技能河南”建设工作领导小组其他成员单位）

三、保障措施

（一）强化组织领导。“人人持证、技能河南”建设工作领导小组加强统筹指导，及时解决推进难题。各级人力资源社会保障部门要发挥牵头作用，会同相关单位开展《河南省职业培训条例》执法检查、督导调研，制定配套政策措施并推进落实，提升工作合力。加强“人人持证、技能河南”建设工作调度考核，严格落实月调度、季通报、半年督导、全年总结制度。推进交流合作，提升工作质效和社会影响。（责任单位：各县（市、区）人民政府、城乡一体化示范区、开发区管委会，市“人人持证、技能河南”建设工作领导小组成员单位）

（二）强化培训监管。纳入目录清单管理的培训机构培训专业依法变更的，自变更之日起即可承担相应政府补贴性培训任务；培训机构可将不超过总课时40%的理论学习部分，依托目录清单内的互联网平台进行培训；落实全省“互联网+职业技能培训”平台统一监管要求，对未纳入监管系统的互联网平台组织的培训结果不予认可；上一个培训项目未考核或考核结

束不足一个月的，相关人员不得再次参加政府补贴性培训；对“互联网+职业技能培训”平台存在快进播放、多窗口学习、连续5分钟内无弹窗管控、无法进行人脸活体比对、专业课程学习不按内容先后顺序设置管理、每课时无随机保留影像照片等情形之一的，培训结果不予认可。（责任单位：市人力资源社会保障局、市“人人持证、技能河南”建设工作领导小组成员单位）

（三）强化资金统筹监管。各级财政部门要通过就业补助资金调整、失业保险基金提取、财政资金支持和统筹部门培训资金、地方人才经费以及行业产业发展经费等多种方式，加大对“人人持证、技能河南”建设经费支持，做到应保尽保。提高就业补助资金用于培训、评价补贴比例，年内不低于资金总额的15%。进一步细化补贴政策，加大对先进制造业、高技能人才培养等支持。强化审计、检查和问题整改，收缴违规拨付资金，并依纪依法依规处理。对挪用、占用、截留、以虚假培训套取、骗取资金以及违反政策规定、超逾权限搞政策变通造成资金使用不合规的，发现一起处理一起。同时，建立容错纠错机制，突出正向激励，保护具体执行层面干事担当的积极性。

（责任单位：各县（市、区）人民政府、城乡一体化示范区、开发区管委会，市财政局、市审计局、市人力资源社会保障局）

（四）强化宣传引导。建立技能河南宣传长效机制，聚焦技能河南建设、第十六届高技能人才表彰、职业院校改革发展、

培训评价提质增效、世界青年技能日、职业教育活动周、职业技能竞赛等，加大宣传力度，讲好技能河南故事。大力开展进企业、进院校、进社区、进农村“四进”宣传，培育弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，让“一技在身、一证在手、一条致富路在脚下铺就”成为社会共识，引导劳动者树立正确就业观、成才观，激励更多劳动者特别是青年人走技能成才、技能报国之路。（责任单位：市委宣传部，各县（市、区）人民政府、城乡一体化示范区、开发区管委会，市“人人持证、技能河南”建设工作领导小组成员单位）

附件：1. 2023年“人人持证、技能河南”建设各县（市、

区）目标任务指导计划

2. 2023年“人人持证、技能河南”建设市直单位目标任务指导计划

3. 2023年政府补贴培训资金申请表

附件1:

2023年“人人持证、技能河南”建设 各县（市、区）目标任务指导计划

县（市、区）	职业培训 （人次）	含：补贴 性职业技 能培训 （人次）	新增技能 人才 （人）	含：脱 贫人口 （人）	新增高 技能人 才 （人）	含：新增 技师和高 级技师 （人）	企业新型 学徒制 （人）
义马市	3850	2050	2900	—	1160	30	35
渑池县	9500	5070	7150	2418	2850	75	75
陕州区	8350	4450	6300	2968	2500	65	65
湖滨区	7100	3800	5350	456	2150	60	60
灵宝市	19500	10400	14600	1704	5860	165	165
卢氏县	8950	4770	6650	4998	2660	75	75
开发区	1000	530	750	—	300	10	10
一体化 示范区	1750	930	1300	315	520	20	15
市本级							
合计	60000	32000	45000	12859	18000	500	500

备注：对此前未取得职业资格证书或职业技能等级证书，后经考核评价直接取得高级工（国家职业资格三级或职业技能等级高级工）以上的人员，可同时列入新增技能人才；

附件2:

2023年“人人持证、技能河南”建设 市直单位目标任务指导计划

序号	单 位	职业技能培训 人数（人次）	新增技能人 才人（人）	新增高技能人 才人数（人）
1	市发展改革委	130	90	20
2	市教育局	6500	4330	600
3	市科技局	50	40	20
4	市工业和信息化局	15000	9950	1700
5	市民政局	110	70	20
6	市司法局	1280	840	140
7	市人力资源社会保障局	5000	3320	510
8	市自然资源规划局	350	230	40
9	市住房城乡建设局	340	230	40
10	市城管局	160	110	20
11	市交通运输局	540	360	60
12	市农业农村局	2700	1800	290
13	市林业局	600	390	70
14	市商务局	1250	850	140
15	市文化广电旅游局	850	560	100
16	市卫生健康委	1300	860	140
17	市退役军人局	290	190	40

序号	单位	职业技能培训 人数（人次）	新增技能人 才人（人）	新增高技能人 才人数（人）
18	市应急局	1280	840	140
19	市政府国资委	1850	1240	210
20	市市场监管局	1300	1120	90
21	市乡村振兴局	2700	1800	290
22	人行三门峡市中心支行	850	610	110
23	市总工会	850	560	100
24	团市委	850	560	100
25	市妇联	850	560	100
26	市残联	620	410	70
27	社会管理学院	3000	3150	3120
28	职业技术学院	8500	9330	9600
29	市供销社	50	40	20
30	市邮政管理局	850	560	100
合计		60000	45000	18000
31	市公安局	1000	1000	50
32	市政务和大数据局	40	20	10
33	市体育局	200	100	10

备注：1、对此前未取得职业资格证书或职业技能等级证书，后经考核评价直接取得高级工（国家职业资格三级或职业技能等级高级工）以上的人员，可同时列入新增技能人才；
2、市公安局、市政务和大数据局、市体育局目标任务单列。

附件3:

2023年政府补贴培训资金申请表

培训机构 (或企业、 个人)名称	(加盖公章)		联系人及电 话	
开户银行 名称			银行帐号	
开班 申请	开班批次及 拟开班时间		培训工种及 级别	
	拟培训人数		培训时长	年月日至 年月日, 共 课时
	拟培训方式(企业自主 培训、委托培训等)			
	培训计划及人员名册 是否在职业培训信息化管理系统填报			
	行业主管部门审核意见	初审人: 复核人: 盖章 年月日		
	人力资源社会保障部门 审核意见	初审人: 复核人: 盖章 年月日		
	开班当日 检查情况	学员人数: 签到情况: 培训资料留存情况:	检查人 员签字	
过程 监管	培训期间 检查情况	时间: 年月日 地点: 师资情况: 学员出勤情况:	检查人 员签字	
		时间: 年月日 地点: 师资情况: 学员出勤情况:	检查人 员签字	
	检查情况是否在职业培 训信息化管理系统填报		平均出 勤人数	
	行业主管部门和 人力资源社会保障部门 检查意见			

结业考核	组织考核（评价、鉴定）时间提前3天提出，并在信息化管理系统上填报		参加考核人数	
	其中	参加国家职业资格鉴定人数	取证人数	
		参加职业技能等级评定人数	取证人数	
		参加特种作业操作考核人数	取证人数	
		参加专项能力考核认定人数	取证人数	
		参加合格证书结业考核人数	取证人数	
	考核结果是否在职业培训信息化管理系统填报	取证总人数	考核巡查人员签字	
人力资源社会保障部门意见				
补贴资金申领	企业、培训机构、个人向行业主管部门申请	申请补贴人数	申请补贴资金	万元
	我郑重承诺对提供的各项材料和信息真实性负责，自觉接受社会监督。若有违反本承诺的行为，依法接受处理，并承担相应的责任。 申请承诺人： 年 月 日			
	行业主管部门审核情况（自受理之日起10个工作日内）	初审人： 复核人： 盖章 年 月 日		
	人力资源社会保障部门对补贴信息公示情况（不少于5个工作日）	年 月 日至 年 月 日在 省（市、县）人力资源和社会保障局官网进行公示，公示期 个工作日，期间收到异议情况和处理情况：		
	人力资源社会保障部门审核意见	初审人： 复核人： 盖章 年 月 日		
	财政部门审核意见	初审人： 复核人： 盖章 年 月 日		
资金拨付	拨付时间		拨付金额（万元）	
	资金来源（就业补助资金、失业保险基金、职业技能提升行动资金等）			

备注：培训专业及批次较多的，可在此表相应栏目中添加；

个人申请的，将培训机构栏目改为个人，仅填写此表涉及部分等基本信息。